

Số: 28/BC-BPC

Hà Nội, ngày 21 tháng 6 năm 2018

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ đối với Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp xã và Ban công tác Mặt trận ở khu dân cư thực hiện cuộc vận động “toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh” tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ các quy định của pháp luật, thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố về thẩm tra báo cáo, đề án, Tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 6 HĐND Thành phố, khóa XV, nhiệm kỳ 2016-2021, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tiến hành họp thẩm tra Tờ trình số 82/TTr-UBND ngày 13/6/2018 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ đối với Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp xã và Ban công tác Mặt trận ở khu dân cư thực hiện cuộc vận động “toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh” tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội (dưới đây viết tắt là Nghị quyết). Ban Pháp chế HĐND Thành phố xin báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. Về vấn đề chung

1. Căn cứ pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh trong tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thông tư số 121/2017/TT-BTC của Bộ Tài Chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh”, tại khoản 1 Điều 6 quy định: *Căn cứ mức chi tại Thông tư này và khả năng nguồn ngân sách của địa phương: HĐND tỉnh, Thành phố trực thuộc trung ương quy định mức chi hỗ trợ đối với Ủy ban MTTQ cấp xã và Ban công tác Mặt trận ở khu dân cư cho phù hợp với tình hình thực tế ở địa phương và đảm bảo theo quy định hiện hành.*

Trên cơ sở quy định này, UBND Thành phố đã có văn bản xin ý kiến Thường trực HĐND Thành phố về chủ trương xây dựng Nghị quyết và được Thường trực HĐND Thành phố đồng ý và trình HĐND Thành phố. Việc trình HĐND ban hành nghị quyết này là có căn cứ, đúng thẩm quyền và đúng quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết

Hiện nay, giai đoạn ổn định ngân sách 2017-2020, UBND Thành phố đã trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết số 13/2016/NQ-HĐND ngày 05/12/2016 phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; tỷ lệ % phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách và định mức phân bổ chi ngân sách Thành phố giai đoạn 2017-2020; theo đó Thành phố đã bố trí cân đối mức chi hỗ trợ cho các khu dân cư thực hiện phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa”, cụ thể: Đối với khu dân cư thuộc xã, phường, thị trấn vùng đồng bằng là 5.000.000đ/năm/khu dân cư. Đối với các xã thuộc vùng khó khăn là 7.000.000đ/năm/khu dân cư”. Tuy nhiên, mức hỗ trợ vừa nêu đến nay chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ của Ban công tác mặt trận Tổ quốc trong cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh”; đồng thời tại Thông tư 144/2014/TTLT-BTC-BVHTTDL chưa quy định mức chi hỗ trợ đối với Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp xã.

Căn cứ quy định của pháp luật và Thông tư 121/2017/TT-BTC ngày 15/11/2017 của Bộ Tài chính; việc quy định điều chỉnh mức hỗ trợ là phù hợp thực tiễn và khả năng cân đối ngân sách của thành phố Hà Nội.

II. Về vấn đề cụ thể

1. Hồ sơ trình HĐND Thành phố gồm:

- Tờ trình số 82/TTr-UBND ngày 13/6/2018 của UBND Thành phố về việc quy định mức chi hỗ trợ đối với Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp xã và Ban công tác Mặt trận ở khu dân cư thực hiện Cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh” tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội” kèm theo dự thảo Nghị quyết.

- Báo cáo số 106/BC-STP ngày 20/4/2018 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết.

Tờ trình, dự thảo Nghị quyết, UBND Thành phố giao cho Sở Tài chính chủ trì tham mưu và phối hợp với các sở, ban, ngành liên quan triển khai xây dựng dự thảo Nghị quyết, trong đó có đánh giá thực trạng, tổng hợp nhu cầu kinh phí; tổ chức lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức có liên quan và các đối tượng chịu sự tác động của dự thảo Nghị quyết. Về cơ bản, Ban Pháp chế HĐND Thành phố nhất trí với nội dung đã được nêu cụ thể trong Tờ trình, dự thảo Nghị quyết.

2. Về dự thảo Nghị quyết:

- Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết: đây là văn bản quy phạm pháp luật, đã được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính Phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

- Nội dung dự thảo Nghị quyết bám sát các quy định mức chi tại Thông tư 121/2017/TT-BTC và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành về định mức chi hỗ trợ, phù hợp với Tờ trình, bảo đảm tính hợp pháp, thống nhất trong hệ thống pháp luật.

- Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định.

Từ những căn cứ pháp lý nêu trên và yêu cầu thực tiễn, Ban Pháp chế HĐND Thành phố thống nhất kiến nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết.

3. Ban Pháp chế HĐND Thành phố đề nghị:

- Đề nghị tại điều 2 của Nghị quyết, bổ sung một nội dung: *trong quá trình triển khai và tổ chức thực hiện Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố làm tốt công tác tuyên truyền vận động để tạo ra sự đồng thuận của cả hệ thống chính trị ở cơ sở trong thực hiện cuộc vận động “toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh”.*

- Sửa lại điều 3 theo hướng cho rõ hơn:

1. Trong năm 2018, UBND Thành phố chỉ đạo và hướng dẫn thực hiện chi hỗ trợ theo mức chi hỗ trợ tại Thông tư số 121/2017/TT-BTC ngày 15 tháng 11 năm 2017 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh”.

2. Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội khóa XV, kỳ họp thứ sáu thông qua ngày tháng năm 2018 và có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 01 năm 2019./.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Chánh VP HĐND Thành phố;
- Chánh VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, BPC(Ngân).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hoài Nam

Số: /2018/NQ-HĐND

Hà Nội, ngày tháng 7 năm 2018

Dự thảo

(bản sửa theo báo cáo thẩm tra)

NGHỊ QUYẾT

Về quy định mức chi hỗ trợ đối với Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp xã và Ban công tác Mặt trận ở khu dân cư thực hiện Cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh” tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI
KHÓA XV, KỲ HỌP THỨ SÁU**

Căn cứ Luật tổ chức Chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước năm 2015;

Căn cứ Thông tư số 342/2016/TT-BTC ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Bộ Tài chính về quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015;

Căn cứ Thông tư số 121/2017/TT-BTC ngày 15 tháng 11 năm 2017 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh”;

Xét Tờ trình số 82/TTr-UBND ngày 13 tháng 6 năm 2018 của UBND Thành phố về quy định mức chi hỗ trợ đối với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã và Ban công tác Mặt trận ở khu dân cư thực hiện Cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh” tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội; Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND Thành phố, ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Quy định mức chi hỗ trợ đối với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã và Ban công tác Mặt trận ở khu dân cư thực hiện Cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh” tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định mức chi hỗ trợ đối với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã và Ban công tác Mặt trận ở khu dân cư thực hiện Cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh” tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội.

2. Đối tượng áp dụng:

2.1. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã.

2.2. Ban công tác Mặt trận ở khu dân cư.

3. Quy định cụ thể mức chi hỗ trợ:

3.1. Mức chi hỗ trợ đối với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã là 30.000.000 đồng/năm/xã.

Đối với các xã thuộc vùng khó khăn (xã khu vực II) theo Quyết định số 582/QĐ-TTg ngày 28/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách thôn đặc biệt khó khăn, xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2016-2020, mức chi hỗ trợ là: 37.500.000 triệu đồng.

3.2. Mức chi hỗ trợ Ban công tác Mặt trận ở khu dân cư:

a) Đối với khu dân cư có quy mô dân số dưới 700 hộ dân: mức chi hỗ trợ là 7.500.000 đồng/năm/khu dân cư.

b) Đối với khu dân cư có quy mô dân số cứ tăng thêm 200 hộ dân thì được hỗ trợ thêm 1.000.000 đồng/năm/khu dân cư so với định mức quy định tại điểm a mục 3.2 khoản 3 Điều này.

c) Đối với các xã thuộc vùng khó khăn (xã khu vực II) theo Quyết định số 582/QĐ-TTg ngày 28/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách thôn đặc biệt khó khăn, xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2016-2020, ngoài mức hỗ trợ theo quy định tại điểm a, b mục 3.2 khoản 3 điều này thì được bố trí thêm 1.000.000 đồng/năm/khu dân cư.

Nội dung và mức chi cụ thể được thực hiện theo quy định tại Thông tư số 121/2017/TT-BTC ngày 15 tháng 11 năm 2017 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh” và các chế độ chi tiêu hiện hành của Nhà nước và Thành phố.

4. Nguồn kinh phí:

Kinh phí thực hiện mức chi hỗ trợ đối với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã và Ban công tác Mặt trận ở khu dân cư được bố trí trong dự toán giao ngân sách xã, phường, thị trấn. Phần kinh phí chênh lệch tăng thêm do ngân sách quận, huyện đảm bảo và ngân sách Thành phố hỗ trợ đối với các quận, huyện không cân đối được nguồn.

Điều 2. Tổ chức thực hiện:

1. Giao UBND Thành phố xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện Nghị quyết này. Trong quá trình triển khai và tổ chức thực hiện Nghị quyết, đề nghị

UBND Thành phố làm tốt công tác tuyên truyền vận động để tạo ra sự đồng thuận của cả hệ thống chính trị ở cơ sở trong thực hiện Cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh”.

2. Giao Thường trực HĐND Thành phố, các Ban của HĐND Thành phố, các Tổ đại biểu và đại biểu HĐND Thành phố giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết này.

Điều 3. Điều khoản thi hành:

1. Trong năm 2018, UBND Thành phố chỉ đạo và hướng dẫn thực hiện chi hỗ trợ theo mức chi hỗ trợ quy định tại Thông tư số 121/2017/TT-BTC ngày 15 tháng 11 năm 2017 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh”.

2. Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội khóa XV, kỳ họp thứ sáu thông qua ngày tháng năm 2018 và có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 01 năm 2019./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Ban công tác Đại biểu;
- VP Quốc hội, VP Chính phủ;
- Bộ: Tài chính; Tư pháp;
- Thường trực Thành ủy;
- Đoàn đại biểu Quốc hội Hà Nội;
- TT HĐND; UBND TP; UBMTTQ TP;
- Các Ban HĐND TP; Đại biểu HĐND TP;
- Các Ban Đảng TU; VPTU;
- VP Đoàn ĐBQH HN; VP HĐND, VP UBND TP;
- Các Sở, ban, ngành Thành phố;
- TT HĐND, UBND, UBMTTQ các quận, huyện, thị xã;
- TT HĐND, UBND, UBMTTQ các xã, phường, thị trấn;
- Công báo TP; Công GTĐT TP;
- Các cơ quan thông tấn, báo chí của Hà Nội;
- Lưu: VT, Ban PC, Ng.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Thị Bích Ngọc